

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТХОДОВ УГОЛЬНЫХ ТЕПЛОВЫХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ РОССИИ

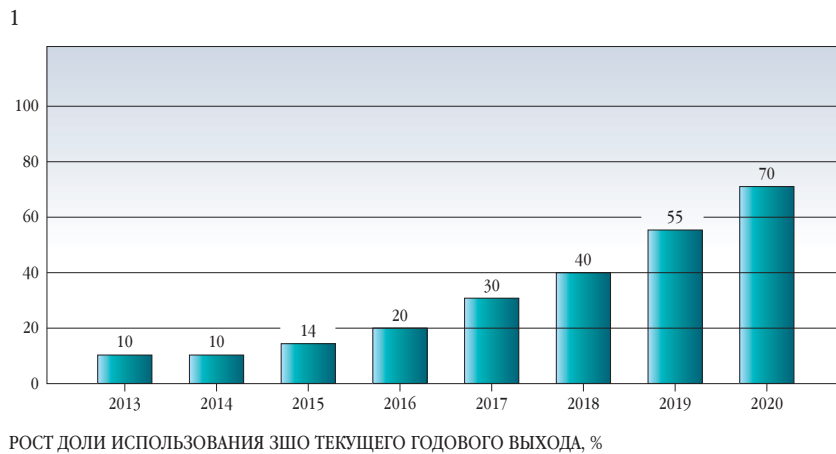


ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ
Юрий Александрович Липатов

Динамичное развитие России предполагает эффективное использование ресурсного потенциала, переход к инновационной экономике, базирующейся на принципах экологической безопасности. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года предусматривает последовательное ограничение нагрузки топливно-энергетического комплекса на окружающую среду, сокращение отходов производства и потребления энергии. Задача по совершенствованию обращения с отходами, поставленная в стратегии перед электроэнергетиками, получила свое развитие в Государственной программе Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года №512-р). В ней установлены целевые ежегодные показатели использования золошлаковых отходов (ЗШО) угольных тепловых электростанций на период до 2020 года. В электроэнергетике, являющейся одним из важнейших секторов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, вопросы расширения использования ЗШО приобретают всё более актуальный характер.

В настоящее время в золошлакоотвалах тепловых угольных электростанций на территории России накоплено порядка 1,5 млрд т золошлаковых отходов. Ежегодно их объем увеличивается в среднем на 22–23 млн т. Так, в 2012 году тепловые угольные электростанции Российской Федерации сожгли 132,7 млн т угля, при этом годовой выход золошлаковых отходов составил 25,5 млн т. Это 19% от объема потребленного угля. Удельные затраты на эксплуатацию золошлакоотвала, экологические платежи и другие расходы составляют до 5–7% себестоимости производства энергии на угольной ТЭС и включаются в конечную стоимость электрической и тепловой энергии.

Накопление ЗШО в условиях малого объема их переработки (2,5 млн т, или примерно 10% от текущего годового выхода; для сравнения: в настоящее время значение показателя утилизации



ЗШО угольных тепловых электростанций в Германии достигает 100%, а в Индии превышает 50%) с одной стороны и перспективное увеличение потребления угля с другой резко обостряют проблему. Если не будут приняты действенные законодательные и практические меры, направленные на увеличение объемов переработки золошлаков, то в среднесрочной перспективе (через четыре-пять лет) возникнут реальные угрозы вывода угольной генерации из энергобаланса из-за переполнения золошлакоотвалов. Это отрицательно скажется на энергетической безопасности страны.

Еще одна проблема накопления ЗШО состоит в том, что по мере урбанизации территорий часть золошлакоотвалов угольных электростанций России оказалась в районах жилой застройки. Пыление и фильтрация оказывают пагубное влияние на здоровье людей, а также на растительный и животный мир. Опасны и золошлакоотвалы, расположенные вблизи рек и озер (из-за возможного прорыва дамб). Поэтому в Государственной программе Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики на период до 2020 года» установлены жесткие целевые показатели, предусматривающие рост утилизации ЗШО к 2020 году до 70% (рис. 1).

Для достижения заданных госпрограммой целевых индикаторов использования ЗШО текущего годового выхода в среднем по угольной электроэнергетике необходимо обеспечить рост объемов утилизации с существующего уровня 2,5 млн до 22,2 млн т в год к 2020 году (рис. 2).

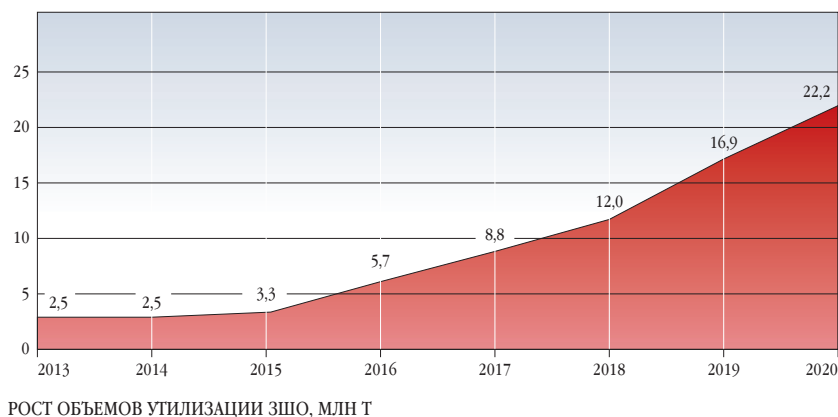
Несмотря на заложенные в госпрограмме показатели, будет продолжаться увеличение объемов накопления ЗШО в золошлакоотвалах на величины, соответствующие 30% от годового текущего выхода ЗШО.

Позитивным фактором в рассматриваемый период (до 2020 года) должно стать снижение темпов прироста накопления ЗШО в золошлакоотвалах, являющееся необходимой подготовкой для обеспечения нулевого, а затем и отрицательного темпа накопления шлаков в золошлакоотвалах в период после 2020 года (это возможно при условии 100%-ной утилизации ЗШО текущего годового выхода и передачи потребителям золошлаков, ранее складированных в золошлакоотвалах угольных ТЭС). Это основная долгосрочная цель проведения комплекса работ в Российской Федерации по расширению использования золошлаковых отходов тепловых угольных электростанций. Для ее реализации необходимо в том числе и законодательное стимулирование. Ему Комитет Государственной Думы по энергетике уделяет большое внимание:

- С апреля 2009 года функционирует рабочая группа при комитете по расширению использования ЗШО угольных электростанций. Ее основной задачей является подготовка предложений с целью инициирования внесения поправок в законодательство в сфере обращения с отходами производства и потребления, которые будут способствовать увеличению доли использования золы и шлака угольных ТЭС.
- Был внесен ряд законодательных инициатив, направленных на расширение использования ЗШО (подготовлен законопроект по ЗШО, поправки к законам об отходах производства и потребления, об угле и др.).



2



- В сентябре 2012 года начала работу Национальная ассоциация производителей и потребителей золошлаковых материалов (НАПП ЗШМ). К основным направлениям ее деятельности относятся координация работ по широкому использованию ЗШО в экономике страны с соблюдением интересов производителей и потребителей ЗШО на всех уровнях взаимодействия; разработка программ переработки и использования золошлаковых отходов угольных теплоэлектростанций; проведение общественной экспертизы законодательных и нормативных актов; содействие в разработке и реализации федеральных, региональных и отраслевых программ развития и поддержки производителей и потребителей золошлаковых материалов; разработка предложений для эффективного использования золошлаковых отходов угольных теплоэлектростанций вместо природного минерального сырья; помощь угольным теплоэлектростанциям в организации модернизации систем золошлакоудаления, приводящих к улучшению потребительских свойств золы, переработки, складирования и утилизации золошлаковых отходов.

Для достижения поставленных целей по резкому увеличению объемов утилизации ЗШО необходимо государственное регулирование и управление в сфере расширения использования ЗШО на основе разработки и утверждения соответствующих нормативных актов, которые обеспечат:

- определение порядка перевода отходов во вторичные ресурсы с приравниванием их к общераспространенным полезным ископаемым;
- определение условий преимущественного использования ЗШО/ЗШМ при заключении федеральных и муниципальных контрактов;
- поддержку инвестиционных проектов по расширению использования ЗШО/ЗШМ;
- возврат платы, изначально внесенной при размещении ЗШО, при вывозе их с существующих золошлакоотвалов для переработки и использования;
- ограничение использования минеральных природных материалов для нужд строительства и производства строительных материалов в регионах при наличии в них ЗШО/ЗШМ, которые по своим техническим и санитарно-гигиеническим характеристикам могут заменить природные материалы;
- внедрение установок сухого золоудаления при новом строительстве и проведении модернизации угольных электростанций;
- разработку региональных программ по расширению использования ЗШО или подпрограмм по ЗШО в составе региональных программ «Отходы», включающих целевые индикаторы по объемам переработки, накопления ЗШО в отвалах; мероприятия по увеличению использования ЗШО (в первую очередь крупнотоннажного); источники финансирования мероприятий, включая внебюджетные; предложения (рекомендации) по формированию регионального товарного рынка ЗШО/ЗШМ;



- формирование баз данных о потребности регионов в минеральном сырье (для определения потенциального рынка сбыта ЗШО/ЗШМ в своем и в близлежащих регионах);
- использование ЗШО вместо природных минеральных материалов при проектировании и строительстве автомобильных дорог федерального и регионального значения;
- увеличение уровня вовлечения ЗШО в хозяйственный оборот на основе практической реализации статьи 18 Закона Российской Федерации «О недрах» за счет наложения запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых с целью производства строительных материалов при условии возможности использования отходов горнодобывающего и иных производств (включая электроэнергетическое), являющихся альтернативными источниками сырья (включая ЗШО угольных ТЭС);
- урегулирование вопросов использования ЗШО в целях рекультивации земель, принятие мер стимулирующего характера, направленных на расширение использования ЗШО/ЗШМ, включая льготное налогообложение хозяйствующих субъектов, работающих в этой сфере;
- организацию и проведение мониторинга выполнения программных мероприятий в сфере обращения ЗШО/ЗШМ.